

**Aggloverein Grenchen**

**Agglomerationsprogramm Grenchen 4. Generation**



Mitwirkungsbericht

März 2021

|                                    |   |
|------------------------------------|---|
| ZUSAMMENFASSUNG .....              | 3 |
| Gegenstand .....                   | 3 |
| Verfahren und Eingaben .....       | 3 |
| Ergebnis der Mitwirkung .....      | 3 |
| VERZEICHNIS DER MITWIRKENDEN ..... | 4 |
| EINGABEN UND STELLUNGNAHMEN .....  | 5 |

## Zusammenfassung

### Gegenstand

Das vorliegende Agglomerationsprogramm Grenchen schafft für den Agglomerationsraum Grenchen eine Planungsgrundlage, um eine umfassende Abstimmung der Siedlungs- und Verkehrsentwicklung vorzunehmen. Das Agglomerationsprogramm zeigt mit einer Situations- und Trendanalyse die bestehende Entwicklung auf, zeigt mit dem Zukunftsbild den anzustrebenden Zielzustand 2040 in der Agglomeration und mit Strategien und Massnahmen auf, wie die Ziele erreicht werden sollen.

Mit dem Agglomerationsprogramm wird die Voraussetzung geschaffen, dass sich der Bund im Rahmen des Programms Agglomerationsverkehr (PAV) finanziell an Verkehrsprojekten der Agglomeration beteiligt.

### Verfahren und Eingaben

Der Aggloverein Grenchen hat vom 28. August bis 28. September 2020 eine öffentliche Mitwirkung zum Agglomerationsprogramm Grenchen 4. Generation durchgeführt. Dazu standen den Mitwirkenden auf der jeweiligen Gemeindeverwaltung und auf der Homepage des Agglovereins Grenchen die Mitwirkungsunterlagen und ein Mitwirkungsformular zur Verfügung. Im Rahmen dieser Mitwirkung gingen drei schriftliche Eingaben ein.

Die eingegangenen Mitwirkungseingaben werden im vorliegenden Mitwirkungsbericht zusammengefasst und durch den Aggloverein Grenchen beantwortet.

### Ergebnis der Mitwirkung

Grundsätzliche Änderungen der vorgeschlagenen Stossrichtungen sind aufgrund der Mitwirkung nicht vorzunehmen.

Präzisiert wurden Aussagen zur Entwicklung des Entwicklungsgebiets Arbeiten Neckarsulm. Die Kapitel 7.2 und 7.6 des Berichts zum Agglomerationsprogramm wurden präzisiert.

Weitere Anpassungen des Agglomerationsprogramms erfolgten aufgrund der Rückmeldungen aus der kantonalen Ämtervernehmlassung des Kantons Solothurn.

## Verzeichnis der Mitwirkungseingaben

| Nr. | Mitwirkungseingaben                 |
|-----|-------------------------------------|
| 1   | betrifft den Raum Grenchen/Bettlach |
| 2   | betrifft die Gemeinde Lengnau       |
| 3   | betrifft die gesamte Agglomeration  |

*Die Namen und Adressen der Mitwirkenden werden nicht veröffentlicht, sind den Gemeindebehörden jedoch bekannt.*

## Eingaben und Stellungnahmen

| Lauf-Nr. und Nr. VerfasserIn | Mitwirkungseingabe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Stellungnahme und Massnahmen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1                            | <p>Die Mitwirkende ist aus den folgenden Gründen nicht mit der vorgeschlagenen Stossrichtung des Agglomerationsprogramms einverstanden:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. In die Berechnung der Zunahme der Beschäftigten fliesst nicht ein, dass in der heute bereits 34 ha grossen eingezonten Arbeitszonenfläche 3'400 Dienstleistungs- oder 1'020 Industriearbeitsplätze möglich sind. Weiter fehlt eine quantitative Analyse, wie viel Fläche für Arbeitsplätze in unbebauten und unternutzen Arbeitszonen und Mischflächen zur Verfügung stehen. Die Schlussfolgerungen aus der erwarteten prognostizierten Zunahme der Beschäftigten sowie dem Baulandbedarf Arbeiten ist wenig eindeutig (Kap. 6.6). Für die erwartete Arbeitsplatzzunahme bis 2040 reichen die heute bereits eingezonte, aber unbebaute Fläche sowie die unternutzen Flächen vollkommen aus. Eine Neueinzonung in den nächsten 20 Jahren ist unnötig.</li> <li>2. Der erwähnte Fachkräftemangel weist die Schweiz seit etlichen Jahren auf und wird sich in den nächsten Jahren wahrscheinlich nicht ändern. Zusätzliche Arbeitskräfte aus dem Ausland sind in der ansässigen Bevölkerung nicht unumstritten. Da gesamtschweizerisch und in der Region zu wenig Fachkräfte bzw. Arbeitskräfte vorhanden sind, macht es keinen Sinn, zusätzliche Flächen für Arbeitsplätze zu erschliessen.</li> <li>3. Die Hauptstadtregion sieht für Grenchen Umgebung langfristig eine grosse Zahl zusätzlicher Arbeitsplätze vor (4'000–10'000 Arbeitsplätze im Entwicklungsgebiet Neckarsulm). Dies entspricht gegenüber heute einer Zunahme von 70 %. Eine solch stake Zunahme ist für die Agglomeration – ohne</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dass im Agglomerationsraum Grenchen mit dem festgelegten Entwicklungsgebiet Arbeiten Neckarsulm mit einer kantonal überdurchschnittlichen Arbeitsplatzzunahme zu rechnen ist, ist richtig. Eine quantitative Abschätzung, wie viel Fläche für Arbeitsplätze in unbebauten und unternutzen Arbeitszonen vorhanden ist, kann nicht im Rahmen des Agglomerationsprogramms erfolgen. Es ist anzunehmen, dass ein Teil der prognostizierten Arbeitsplatzzunahme innerhalb der bestehenden Arbeitszonen aufgenommen werden kann. Im kantonalen Richtplan (Beschluss S-1.1.6) ist festgehalten, dass eine langfristige Erweiterung des Siedlungsgebiets um rund 43 ha im Gebiet Neckarsulm möglich ist.</li> <li>2. Der Agglomerationsraum Grenchen weist die Voraussetzungen eines gut erschlossenen Wirtschaftsraums auf. Eine wirtschaftliche Weiterentwicklung erscheint aufgrund des Fokus auf die Uhrenindustrie/Medizinaltechnik für den Agglomerationsraum wichtig. Dem erwähnten Fachkräftemangel ist unabhängig von der Entwicklung des Arbeitsgebietes Neckarsulm schweizweit sowie regional mit geeigneten Massnahmen zu begegnen.</li> <li>3. Eine positive wirtschaftliche Entwicklung sollte einer guten Lebensqualität in Grenchen zugutekommen. Um die Entwicklung auch mit der Siedlungsentwicklung und Verkehrsentwicklung abzustimmen, wurden unter anderem die weiteren</li> </ol> |

| Lauf-Nr. und Nr. VerfasserIn | Mitwirkungseingabe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Stellungnahme und Massnahmen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              | <p>Einzugsgebiet und ohne entsprechende Versorgung des erweiterten täglichen Bedarfs – auf allen Ebenen ein kaum zu verdauender Brocken. Es wird eine hohe Kostenfolge und eine Verschlechterung der Lebensqualität erwartet. Zudem wird kritisiert, dass eine Prognose der Technologieentwicklung über das Jahr 2040 und deren Konsequenzen für den Technologie- und Dienstleistungssektor nicht möglich ist.</p> <p>Es gilt, die Vision eines Top-Entwicklungsstandorts in der Agglomeration Grenchen kritisch zu hinterfragen. Grenchnerinnen und Grenchner möchten nicht in einer urbanisierten Stadt, sondern in ihrem städtischen Dorf mit lauschigen Wohnquartieren, ihrer ETA im Zentrum, der Aare und dem Grenchenberg leben.</p> <p>Leitprinzip Siedlungsentwicklung nach innen:<br/>Die vorgesehenen zusätzlichen Arbeitsflächen für Arbeitsplätze entsprechen nicht einer Siedlungsentwicklung nach innen. Zudem sollten entlang der Kantonsstrasse nicht zusätzliche Gewerbe- und Industriebauten erreicht werden, dies schadet den angrenzenden Quartieren und der Aussicht von der Hanglage. Die Erweiterung der Arbeitszone soll nur südlich der Neckarsulm-Brücke Richtung Flughafen erfolgen. Weitere Einzonungen sind für die prognostizierte Zunahme an Arbeitsplätzen nicht erforderlich.</p> <p>Strategien</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Verkehr: Die Zielsetzung, den Verkehr auf ressourcenschonende Verkehrsmittel zu verlagern, kollidiert mit dem Wunsch der Bevölkerung. Das Auto wird weiterhin ein wichtiger Teil der Identität der GrenchnerInnen</li> </ol> | <p>Strategien und Massnahmen des vorliegenden Agglomerationsprogramms entwickelt.</p> <p>Insgesamt ist eine positive wirtschaftliche Entwicklung der Region wichtig. Es gilt gleichzeitig die bestehenden Stärken der Region, wie bspw. die guten Wohnquartiere, das Zentrum und die Erholungsgebiete zu stärken.</p> <p>Im vorliegenden Agglomerationsprogramm liegt der Fokus der Siedlungsentwicklung nach innen sicherlich im Bereich Wohnen. Die Flächen entlang der Kantonsstrasse, welche für Arbeitsplätze vorgesehen sind, eignen sich für diese unter anderem aufgrund der Lage zwischen der Hauptstrasse und der Bahnlinie. Umweltaspekte wie Lärmimmissionen, Störfall können eine reine Wohnnutzung einschränken.</p> <p>Strategien</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Den Verfassern ist die Wichtigkeit des motorisierten Individualverkehrs (MIV) in der Region durchaus bewusst. Aufgrund der Herausforderung durch eine Verkehrsüberlastung in der Agglomeration sowie die Mobilität ressourcenschonend zu</li> </ol> |

| Lauf-Nr. und Nr. VerfasserIn | Mitwirkungseingabe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Stellungnahme und Massnahmen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              | <p>darstellen. Eine spürbare Verlagerung vom motorisieren Individualverkehr zu Langsamverkehr oder öffentlichem Verkehr dürfte in den nächsten Jahren nicht erreicht werden. Die Massnahme der Reduktion der Fläche für Parkfelder bei Firmen wird kritisiert, denn damit dürfte das Parkieren in den umliegenden Quartieren zunehmen. Um den Pendlerverkehr zu reduzieren, wird ein Bonus-System seitens der Arbeitgeber vorgeschlagen, anstatt die vorgesehenen Massnahmen im AP.</p> <p>2. Um die Vorteile der Anbindung an das Nationalstrassennetz auszunützen, die Wohnquartiere zu schützen und die offene Landschaft zu schützen, soll die Entwicklung südlich der Neckarsulmbrücke Richtung Flughafen geschehen. Eine weitere Einzonung von Arbeitszonen ist nicht erforderlich und unerwünscht.</p> <p>Fazit:<br/>Das AP Grenchen und die Massnahmen sind auf den Top-Entwicklungsstandort ausgerichtet. Die in der Studie „Hauptstadtregion der Schweiz, Projekt Innovation und Raum Schlüsselprojekt Arbeiten“ (ecoptima, 2013) hat die Top-Entwicklungsstandorte auf zu schmaler Grundlage entwickelt. Die gewählten Kriterien im Bericht bilden nur einen Teil der wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Wirklichkeit und Möglichkeiten ab. Weitere sozio-ökonomische, absehbare technologische Entwicklungen sowie verankerte Werte in der Bevölkerung wurden in der Studie nicht erfasst. Es gibt kein Hinterfragen, ob die Bevölkerung diese Entwicklung überhaupt wünscht und eine</p> | <p>gestalten, werden im Rahmen des Agglomerationsprogramms die wichtigsten Ansatzpunkte um den MIV zu senken evaluiert. Ein erster Ansatzpunkt zur Reduktion besteht unter anderem in der Reduktion des Binnenpendleranteils, welcher den MIV benutzt.</p> <p>Die Massnahme S-2 sieht vor, die flächige Parkierung zu reduzieren, um diese zu Gunsten einer kompakten Parkplatzanordnung abzulösen. Die bestehenden Parkflächen können dadurch künftig besser genutzt werden. Ein Ansatz ist die Parkierung beispielsweise über mehrere Stöcke anzuordnen.</p> <p>2. Vgl. Nr. 1 oben</p> <p>Fazit:<br/>Das Entwicklungsgebiet Neckarsulm ist im kantonalen Richtplan festgelegt. Das Agglomerationsprogramm stützt sich mit gleichzeitigem Einbezug der Agglomerationsgemeinden auf diesen. Das Agglomerationsprogramm dient insbesondere der Abstimmung der Verkehrs- und Siedlungsentwicklung. Daher liegt der Fokus der Analyse insbesondere auf Siedlungs- und Verkehrsthemen. Dabei wurden auch sozio-ökonomische Entwicklungen sowie verankerte Werte der Bevölkerung einbezogen. Mit den Strategien und Massnahmen im Bereich Landschaft sowie der Aufwertung der Siedlungsqualität wird auch der Lebensqualität und den bestehenden Stärken und Werten der Agglomeration Grenchen Rechnung getragen.</p> |

| Lauf-Nr. und Nr. VerfasserIn | Mitwirkungseingabe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Stellungnahme und Massnahmen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              | <p>breite Diskussion findet in der betroffenen Bevölkerung nicht statt.</p> <p>Die im Agglomerationsprogramm entwickelten Massnahmen beruhen trotz bisher fehlender politischer Willensbildung auf der Projektidee, Grenchen und Umgebung als Top-Entwicklungsstandort zu positionieren.</p> <p>Entgegen diesem Fokus soll sich das AP folgenden Projekten widmen, welche:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. die Lebensqualität in Grenchen und Umgebung stärken</li> <li>2. Kooperation zwischen Firmen und Hochschulen ermöglichen und verstärken</li> <li>3. die Aussenwahrnehmung von Grenchen und Umgebung als Ort zum Wohnen, Arbeiten, Naturerlebnis verbessern werden (z.B. die Zufahrten zu Grenchen und Umgebung optisch aufwerten)</li> <li>4. die Ansiedlung eines Warenhauses mit Hilfe von öffentlicher Unterstützung in Grenchen ermöglichen werden.</li> </ol> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2                            | <p>Stossrichtung:</p> <p>Es werden zu viele Verdichtungen, Umzonungen bzw. Aufzonungen vorgesehen. Die benötigten zusätzlichen Infrastrukturen für Schulen, Sport, Verkehr usw. werden nicht mitberücksichtigt.</p> <p>Strategien:</p> <p>Die Gemeinde Lengnau ist ein Dorf und soll ein solches bleiben. Die vorgesehene Baudichte ist dazu zu hoch und zieht hohe Infrastrukturkosten mit sich, welche zu bewältigen sein werden und im AP nicht berücksichtigt werden.</p> <p>Die Umstrukturierungs- und Verdichtungsgebiete sind nicht erforderlich. Das Gebiet S-UV.3.6 (Rolli) soll weiterhin für</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>Das Agglomerationsprogramm setzt die im Raumplanungsgesetz des Bundes (RPG Art. 1) verankerte Siedlungsentwicklung nach innen um. Die Siedlungsentwicklung wird unter Berücksichtigung der Siedlungsqualität nach innen gelenkt und damit kompakte Siedlungen geschaffen. Im Rahmen des Agglomerationsprogramms werden Gebiete zur Umstrukturierung und Verdichtung definiert. In der konkreten kommunalen Umsetzung sind die zusätzlichen benötigten Infrastrukturen zu beachten. Bei der konkreten Umsetzung ist ebenfalls die siedlungsverträgliche Dichte zu definieren.</p> <p>Im Gebiet des Umstrukturierungs- und Verdichtungsgebiets S-UV.3.6 bestehen heute eine von Wohnnutzungen umgebene</p> |



| Lauf-Nr. und Nr. VerfasserIn | Mitwirkungseingabe                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Stellungnahme und Massnahmen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                              | <p>Einfamilienhäuser und kleine Mehrfamilienhäuser attraktiv bleiben und in der Zone W2 belassen werden. Eine Verdichtung und Umstrukturierung in Gebieten muss nicht aktiv unterstützt werden. Ein verdichtetes Bauen soll entlang der Hauptstrassen erfolgen und die bestehenden Wohnquartiere erhalten bleiben. Im Umstrukturierungsgebiet UV-3.6 wird auf einer Fläche von 20'000 m<sup>2</sup> mit einem Potenzial von 120 EinwohnerInnen gerechnet. Es muss jedoch eher mit 400–600 EinwohnerInnen gerechnet werden. Zudem soll die mögliche Geschossfläche oberirdisch auf die gesetzliche Vorgabe von 0.55 und die Bauhöhe gemäss der Zonenvorschriften der W2/W3 beschränkt werden. Lengenau braucht keine weiteren Überbauungen über 4 Stockwerke.</p> | <p>Arbeitszone und unbebaute Flächen. Eine langfristige Umzonung der Fläche wird von den kommunalen Behörden angestrebt. Um die gesetzliche Vorgabe einer oberirdischen Geschossflächenziffer einzuhalten, ist eine Beschränkung der Bauhöhe nicht sinnvoll. Im Gebiet sollen unter Beachtung einer hohen Siedlungsqualität sowie der bestehenden Bebauung eine dem Ort entsprechende Dichte und Höhe der Bebauung im Rahmen eines qualitätssichernden Verfahrens definiert werden.</p> |
| 3                            | <p>Bei den Nutzungen der Landschaft sollte auch die ökologische Landwirtschaft beachtet werden. Nur wenn die Landschaft gepflegt und genutzt wird, bleibt sie für die Freizeitnutzung attraktiv.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>Der Hinweis wird zur Kenntnis genommen. Das Agglomerationsprogramm dient insbesondere der Abstimmung der Verkehrs- und Siedlungsentwicklung. Eine differenzierte Planung innerhalb der Landwirtschaftszone kann nicht vorgegeben werden.</p>                                                                                                                                                                                                                                         |